

沈阳市自然资源局文件

沈自然资发〔2019〕70号

关于开展2019年度农村造林工程 县级（市）自查工作的通知

各有关区、县（市）自然资源（分）局：

按照省、市政府重点工作安排，各地要迅速组织开展2019年春季营造林工程县级自查工作。核查项目和内容包括以下七个：一是2019年上报的市财政投资的工程化造林小班、面积、成活率；二是2019年中央财政补贴造林的小班、面积、成活率等，具体因子要按照《辽宁省人工造林信息管理系统》中包含的所有因子；三是2019年上报的森林抚育任务完成的小班、面积等；四是六区防护林保存情况，主要是小班、面积、保存率；五是省、市坡地还林工程保存情况，主要是小班、面积、保存率；六是國家退耕还林工程保存情

况，主要是小班、面积、保存率；七是林缘 200 米工程保存情况，主要是小班、面积、保存率。为了确保县级自查工作的质量和效果，现将有关工作和要求明确如下：

一、提高认识，加强领导

2019 年，是我国深入贯彻落实十九大精神、自然资源实现多规合一、山水林田湖草实行系统治理的具有划时代意义的一年。当前，生态文明建设已经纳入中国国家发展总体布局，我市林草工作正在面临新机遇、新任务、新挑战。提高绿化工作的政治站位，认真践行习近平总书记提出的“绿水青山就是金山银山”的新发展理念，紧紧围绕习近平总书记提出的森林安全“四个着力”，牢牢抓住增资源这条主线，咬定市政府提出的“建设全域大生态”的目标，深入推进大规模国土绿化行动，加强森林资源的管护，统筹山水林田湖草系统治理，全面推动国土绿化不断取得实实在在的成效，努力开创全市造林绿化新局面。抓实造林绿化工程县级检查验收工作不仅是林草工作部门常规的业务，更是一项严肃的政治任务。各地要高度重视农村造林工程县级自查工作的组织领导，特别是造林绿化任务较重的区、县（市），要把检查验收工作纳入政府工作日程，实行主管领导负总责，自然资源（分）局主要领导具体负责，落实资金、车辆、设备、人员等保障，组建专业检查验收队伍，开展逐地块的检查验收工作。任务较少的地区也要协调落实各项工作，按期保质保量完成各项核查任务。

二、明确时间，细化任务

今年县级自查工作要按照省、市规定的时间节点和内容如期完成。

一是 2019 年市财政投资的工程化造林必须在 6 月 30 日之前完成，核实小班、面积、成活率，施工作业设计（表格）、造林合同（到户或施工单位）、开工报告（以乡镇街场为单位）。

二是 2019 年中央财政补贴造林必须在 7 月 30 日之前完成，核实《辽宁省人工造林信息管理系统》中包含的所有因子。

三是 森林抚育项目必须在 8 月 30 日前完成，核定小班、面积、施工作业设计等。

四是 六区防护林工程保存率检查验收在 8 月 30 日前结束，主要核定小班、树种、面积、保存率、合同等。

五是 省、市坡地还林工程保存率检查验收在 8 月 30 日前完成，主要核定小班、树种、面积、保存率、合同等。

六是 国家退耕还林工程保存情况检查验收要在 7 月 30 日完成，主要核定小班、树种、面积、保存率、合同等。

七是 林缘 200 米工程保存情况检查验收要在 7 月 30 日前完成，主要是核定小班、树种、面积、保存率、合同等。

三、有序组织，严格标准

各地要把检查验收工作的质量放在更加突出重要的位置，必须按程序、规程、标准和要求组织开展县级自查工作。

第一步是组建队伍。各地要根据检查验收的工作量和各项工程的时间节点要求，抽取专门技术人员成立专业核查队伍，并指定一名主管领导为牵头人，同时配备技术指导、质

量监管、数字统计等负责人，具体名单于6月1日前报市局造林处。

第二步是岗前培训。队伍组建后要马上对核查人员进行业务培训，主要是造林和森林经营技术规程（国标或省标）、质量标准（各项工程规定的面积、成活率、合同、施工作业设计等）、2019年造林绿化实施方案（沈自然资函〔2019〕83号文件）、GPS或PDA使用技术、现地调查技术、小班调查表填写以及县级林业主管部门制定的检查验收方案等。

第三步是现地调查。今年县级自查的农村造林项目全部要求实行逐地块核实。六区防护林绿化工程、青山工程坡地还林核实情况作为继续拨付省市补贴政策的依据，主要核实核定小班、面积、保存率和合同。

第四步是整改完善。采取边现地核实边整改的方式：小班地点、小班面积、小班成活率以及小班造林树种品种，上报与现地核查不符的以现地为准，不符地块列表统计并说明原因备案；没有签造林或还林合同的，要马上补签合同（统一制定标准文本），委托专业植树队伍造林的还要签委托造林合同；没有施工作业设计按要求补齐，施工设计与实际不符的，新建工程要重新设计，已建工程要补报变更设计文件及批件；已经开始县级自查的地区，要按本通知要求对已核实的地块进行全面规范整改，缺啥补啥，错啥纠啥。

第五步是统计上报。各地必须本着严肃认真的态度实事求是的上报自查结果：**一是**上报内容要全，每项工程都要按照前边要求的内容上报，不得漏项；**二是**上报地块要准，每项工程都要具体小班，小班地点要准确；**三是**上报数字要实，

不得弄虚作假、虚报瞒报；**四是**上报程序要规范，由县级林草工作主管部门根据自查结果统计上报，主要领导、主管领导、部门负责人签字后报县区政府主管领导签字同意后再报市自然资源局造林处；**五是**上报结果可追溯，每个小班和地块都要标明调查核实员、技术指导员、质量监督员，哪个小班出问题由上述人员负责。

第六步是存档备案。各地要结合检查验收完善方案管理，既要形成一个完备的、真实的造林资料管理系统，更要针对各个工程项目建立一个能够支撑和服务资源监管、发展规划、政策兑现、成果展示、检查核查等信息化管理系统。因此，要通过县级自查工作的开展建立国家三北防护林、退耕还林、青山工程等工程信息化管理体系，核实核准小班地块、面积、成活率或保存率等基础数据，完善规划计划、施工作业设计、开工报告、检查验收报告、合同、工作总结、信息宣传等资料。

四、严明责任，严格奖惩

按照《森林法》有关规定和市政府要求，各有关区、县（市）政府是绿化造林的实施主体和责任主体，开展县级自查是绿化造林重要环节和内容，各有关区、县（市）政府必须承担起这项工作的主体责任。针对过去在县级自查工作中一些地区政府及林草工作主管部门存在的不作为、不认真、不规范、不实报、不配合等问题，今年市自然资源局将对以下问题采取必要的惩罚措施：**一是不**按要求组织开展县级自查工作，政府主管领导不重视、不过问、不落实资金、出现问题不研究解决，林草工作主管部门不组织、不负责、不配

合的，对政府主管领导提请市政府约谈、对林草工作主管部门领导实行通报批评，同时，与绩效考评挂钩；**二是不实事求是**是上报数字，地块不准、面积不实、成活率不够以及没有施工作业设计、合同、检查验收报告、总结等各项工程要件的，市级核查时，不实地块超过 30%就视为该地区没有组织县级核查，市局不予进一步核查，按照没组织、不作为处理；**三是不配合**市级核查，不按时按要求上报县级自查报表，对市局发现的问题不认真整改的，市局不予核查，按照没组织、不作为处理；**四是不合格**地块不享受政策，上报小班是新造林项目有地块不准、面积不实、成活率不够、施工与设计不符、没有施工作业设计、没有合同、没有县级林草工作主管部门验收报告等其中一项问题的就视为不合格，不享受补贴政策，上报小班是已建项目有地块不准、面积不实、成活率或保存率不够、没有合同等其中一项问题就视为不合格，不享受补贴政策；**五是**市级核查查实的虚报地块、面积、成活率的小班，要追查有关责任人，并移交纪检、监察部门处理，构成犯罪的要追究有关刑事责任。

沈阳市自然资源局

2019 年 5 月 31 日

（联系人：曹爽，联系电话：88922025）

沈阳市自然资源局办公室

2019 年 6 月 3 日印发
